

FONDOS DE INVERSIÓN EN EL CLIMA

SCF/TFC.10/3/Rev.1
22 de abril de 2013

Reunión del Comité del Fondo Fiduciario del SCF
Ciudad de Washington
30 de abril de 2013

Punto 4 del temario

INFORME DE PROGRESO SOBRE PROGRAMAS ESPECÍFICOS DEL SCF

DECISIÓN PROPUESTA

El Comité del Fondo Fiduciario del Fondo Estratégico sobre el Clima (SCF) examinó el documento SCF/TFC.10/3/Rev.1, *Informe de progreso sobre programas específicos del SCF*, y recibe con agrado los progresos logrados en los tres programas concretos: Programa de Inversión Forestal (FIP), Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR) y Programa para el Aumento del Aprovechamiento de Fuentes Renovables de Energía en Países de Ingreso Bajo (SREP).

I. INTRODUCCIÓN

1. En este informe de situación se presenta un resumen general de los avances de los programas del SCF —el FIP, el PPCR y el SREP— desde el último informe, de mayo de 2012. Durante el período de este informe, se han logrado avances significativos en los tres programas del SCF en lo que respecta a poner en marcha o completar el proceso de programación nacional.

2. Los Subcomités del FIP, el PPCR y el SREP examinarán los correspondientes informes semestrales de operaciones¹. En estos informes se documentan los avances en las operaciones de cada programa del SCF hasta el 15 de marzo de 2013 y se informa sobre la fecha prevista de realización de las actividades planeadas.

3. En el marco de todos los programas específicos del SCF se ha producido un notable aumento del número de proyectos y programas para los que se ha aprobado financiamiento del SCF. Esto indica un abandono evidente de la programación estratégica a favor de la preparación y la ejecución de proyectos y programas, aunque también han surgido problemas.

4. La cartera de proyectos en tramitación del FIP revela que se prevé que la mayoría de los proyectos y programas alcance los hitos acordados para la aprobación de su financiamiento y hay un alto grado de confianza en que los proyectos y programas se puedan concretar en el plazo acordado.

5. En el caso del PPCR, aproximadamente la mitad de los proyectos y programas en la cartera en tramitación están avanzando según lo previsto, aunque la otra mitad ha estado en la cartera en tramitación durante más de 18 meses. Por lo menos seis planes de inversión deben ser actualizados o revisados ahora, habida cuenta de que no todos los proyectos fueron presentados por los bancos multilaterales de desarrollo (BMD) dentro del plazo de dos años de la ratificación del programa estratégico sobre capacidad de adaptación al cambio climático. Otros siete alcanzarán ese punto en el curso de los próximos seis meses.

6. La presentación de proyectos del SREP para la aprobación de su financiamiento durante el ejercicio de 2013 fue considerablemente menor de lo previsto por los BMD. Los demás proyectos se han reprogramado para su ejecución en el ejercicio de 2014. Las previsiones correspondientes al ejercicio de 2014 indican que un total de 14 proyectos, por valor de US\$128 millones, serán presentados para la aprobación de su financiamiento. Los acontecimientos políticos (en Malí) y complicaciones en el diseño y el emplazamiento de los proyectos y la selección de consultores han contribuido al retraso en la ejecución de algunos proyectos.

7. Se invita al Comité del Fondo Fiduciario del SCF a proporcionar su opinión y orientaciones a los subcomités sobre los avances logrados en cada programa específico del SCF.

¹ FIP/SC.9/3, *Semi-Annual Report on FIP Operations* (Informe semestral sobre las operaciones del FIP), PPCR/SC.11/3, *Semi-Annual Report on PPCR Operations* (Informe semestral sobre las operaciones del PPCR) y SREP/SC.8/3, *Semi-Annual Report on SREP Operations* (Informe semestral sobre las operaciones del SREP).

II. PROGRAMA DE INVERSIÓN FORESTAL

Programación de los países piloto del FIP y ratificación de los planes de inversión

8. A septiembre de 2012, siete de los ocho países piloto del FIP finalizaron su proceso de programación nacional y obtuvieron la ratificación de sus planes de inversión: Brasil, Burkina Faso, Ghana, Indonesia, México, República Democrática del Congo, República Democrática Popular Lao. Actualmente se están preparando o ejecutando 20 proyectos y programas en virtud de estos planes (FIP/SC.10/3, *FIP Semi-Annual Operational Report* [Informe semestral sobre las operaciones del FIP]).

9. Se prevé que Perú finalizará su plan de inversión antes de fines de 2013. Por lo tanto, antes de fines de 2013, los ocho países piloto del FIP habrán terminado su proceso de programación nacional.

10. Están surgiendo algunas enseñanzas estratégicas de la experiencia recogida hasta el momento en la preparación y la ejecución de los programas nacionales del FIP:

- a) Vínculo entre el grado de preparación para REDD-plus y su puesta en práctica: El proceso de programación del FIP ha aumentado la importancia del programa REDD-plus en todos los países piloto, al interconectar iniciativas importantes y brindar motivación adicional para lograr la participación y el diálogo integrales de los múltiples grupos de partes interesadas. El proceso del FIP también ha agregado una dimensión concreta y práctica a la complejidad de los procesos de preparación. Existe una firme correlación entre el nivel de preparación y la determinación y la ejecución de las actividades de REDD-plus orientadas a los resultados como las respaldadas por el FIP.
- b) Desafíos y oportunidades relativos a la preparación de los planes de inversión: Son varios los factores que influyen en la preparación de los planes de inversión, a saber: la situación del país, la participación de los interesados, los planteamientos de las consultas y el avance de la ejecución de otras actividades de preparación para REDD-plus. Los fondos de inversión en el clima (CIF) prepararán un producto de conocimientos sobre las enseñanzas aprendidas y las experiencias derivadas del proceso de programación nacional de los países piloto del FIP.

11. El documento de trabajo titulado *Approaches to Measuring and Reporting Results in endorsed FIP Investment Plans* (Enfoques para medir los resultados y presentar informes en los planes de inversión ratificados del FIP)² se hará llegar al Subcomité del FIP. En el documento se indica que hay una gran diversidad de planteamientos con respecto al seguimiento y la presentación de informes sobre los resultados en los siete países piloto del FIP que tienen planes ratificados de inversión, y que se ha proporcionado poca información en los planes de inversión sobre los métodos cualitativos o cuantitativos de recopilación de datos y presentación de

² FIP/SC.10/5.

informes frente a los números específicos, los instrumentos de medición o los indicadores identificados en el marco de resultados del plan de inversión.

12. El Subcomité del FIP analizará las conclusiones y será invitado a decidir si hay posibilidades de lo siguiente:

- a) simplificar el marco actual de resultados del FIP e incluir un conjunto acordado de indicadores básicos de los proyectos en relación con los elementos de REDD-plus (es decir, deforestación, degradación forestal, gestión sostenible de los bosques y aumento de las reservas forestales de carbono);
- b) preparar notas de orientación sobre los indicadores básicos y cuadros de seguimiento y tarjetas de calificación del desempeño para orientar la ejecución;
- c) proponer un cronograma para la preparación de planes de trabajo en los países piloto para la supervisión y presentación de informes en relación con los indicadores básicos acordados.

13. La Unidad Administrativa de los CIF informará ante la próxima reunión del subcomité acerca de los progresos alcanzados. Además, se solicitará que la Unidad Administrativa de los CIF, con la colaboración de los BMD, respalde los esfuerzos de los países piloto del FIP para medir los resultados de este programa y presentar informes sobre ellos, creando al efecto oportunidades para compartir las enseñanzas nuevas y analizar los desafíos y poniendo a disposición de los países los instrumentos metodológicos y de gestión de los conocimientos que sean necesarios

14. Se ha publicado un nuevo informe³: *FIP: REDD+ Stakeholder Collaboration*⁴, y cuatro vídeos complementarios de la serie de enseñanzas de los CIF. En ese informe se identifican los desafíos comunes que encaran los distintos grupos de interesados que participan en los procesos de REDD-plus en cuatro países piloto del FIP. En él se explica, además, cómo puede mejorarse la colaboración a nivel nacional a medida que se preparan y ejecutan las inversiones del FIP.

Aprobaciones

15. Al 15 de marzo de 2012, el subcomité ha aprobado financiamiento para tres proyectos por un total de US\$60 millones en recursos del FIP (US\$32,16 millones en donaciones y US\$27,84 millones en créditos con intereses de casi el 0%). Se prevé que estos recursos movilizarán un total de US\$706 millones de cofinanciamiento (coeficiente 1:11,8). Se prevé que para junio de 2013 se presentarán otros tres proyectos y programas al Subcomité del FIP para su examen y aprobación.

³[https://www.climateinvestmentfunds.org/cif/sites/climateinvestmentfunds.org/files/FIP_Learning_Product_REDD+ Stakeholder Collaboration.pdf](https://www.climateinvestmentfunds.org/cif/sites/climateinvestmentfunds.org/files/FIP_Learning_Product_REDD+_Stakeholder_Collaboration.pdf)

⁴ <https://www.climateinvestmentfunds.org/cif/content/cif-learning-exploring-redd-stakeholder-collaboration>

16. Desde el 15 de septiembre de 2012, el Subcomité del FIP ha aprobado, al momento de la ratificación de los planes de inversión, ocho donaciones para la preparación de proyectos por un total de US\$4,3 millones, a saber:

- a) Burkina Faso: Gestión Descentralizada de Bosques y Zonas Forestales (PGDDF), US\$1,50 millones.
- b) Burkina Faso: Gestión Participativa y Protección de las Reservas Forestales Estatales (PGPFD), US\$500 000.
- c) Ghana: Participación de las Comunidades Locales en REDD-plus/Aumento de las Reservas de Carbono, US\$250 000.
- d) Ghana: Participación del Sector Privado en REDD-plus, US\$250 000.
- e) Ghana: Reducción de la Presión sobre los Bosques Naturales a través de un Planteamiento Paisajístico Integrado, US\$500 000.
- f) Indonesia: Fortalecimiento de las Empresas Forestales para Mitigar las Emisiones de Carbono, US\$300 000.
- g) Indonesia: Promoción de la Gestión Comunitaria Sostenible de los Recursos Naturales y el Desarrollo Institucional, US\$500 000.
- h) Indonesia: Inversiones Centradas en la Comunidad para Abordar la Deforestación y la Degradación de los Bosques (CFI-ADD+), US\$500 000.

17. Al 15 de marzo de 2013, el Subcomité del FIP ha aprobado, en total, US\$7,62 millones en financiamiento del FIP para la preparación de proyectos.

Aplicación del Mecanismo Específico de Donaciones para los Pueblos Indígenas y las Comunidades Locales

18. La preparación del marco de ejecución del Mecanismo Específico de Donaciones para los Pueblos Indígenas y las Comunidades Locales (MDE) está adelantada. En los países piloto del FIP se están realizando reuniones para poner en marcha el proceso del MDE y aplicarlo a nivel nacional. El objetivo es informar a un amplio grupo de pueblos indígenas y partes interesadas de las comunidades locales sobre los principios y objetivos del diseño del MDE. Ya se celebraron reuniones de este tipo en Ghana, Indonesia y la República Democrática Popular Lao.

19. Un comité de transición integrado por representantes de los grupos de pueblos indígenas y las comunidades locales se reunió el 2 de noviembre de 2012, estableció un marco común y acordó directrices operacionales que permitan el avance de las actividades del MDE en los ocho países piloto del FIP.

Reserva para el sector privado

20. En febrero de 2013 se aprobaron los procedimientos para la asignación de recursos del FIP conforme a criterios competitivos a partir de una reserva, con el fin de mejorar la participación del sector privado en el FIP. Los BMD están colaborando con posibles clientes para preparar propuestas de proyectos y programas. Actualmente los países contribuyentes y receptores del FIP están proponiendo candidaturas de expertos. El grupo de expertos estudiará, en septiembre de 2013, todas las notas conceptuales presentadas a fin de preparar una lista prioritaria de ideas recomendadas para su financiamiento para el examen del Subcomité del FIP.

III. PROGRAMA PILOTO SOBRE LA CAPACIDAD DE ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO

Programación regional y de países piloto del PPCR, y ratificación de los programas estratégicos sobre capacidad de adaptación al cambio climático

21. Al 15 de marzo de 2013, los nueve países piloto del PPCR (Bangladesh, Bolivia, Camboya, Mozambique, Nepal, Níger, Tayikistán, Yemen y Zambia) han terminado su programación estratégica de los recursos de los CIF y el Subcomité del PPCR ha ratificado sus programas estratégicos de inversión (programas estratégicos sobre capacidad de adaptación al cambio climático). También se han ratificado los programas de esa índole de ocho de los nueve países que participan en los programas piloto regionales del Caribe y el Pacífico (Dominica, Granada, Jamaica, Papua Nueva Guinea, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Tonga y Samoa). Durante la última reunión del Subcomité del PPCR, en noviembre de 2012, se agregaron otros US\$88 millones en recursos de donaciones a las asignaciones indicativas de los países piloto del PPCR.

22. Haití, el último país piloto que quedaba, ha presentado sus programas estratégicos sobre capacidad de adaptación al cambio climático al Subcomité del PPCR para su examen y aprobación en la reunión de mayo de 2013. Con la ratificación del plan de inversión de Haití, se habrán ratificado los programas estratégicos sobre capacidad de adaptación al cambio climático de todos los países piloto del PPCR.

23. El informe semestral sobre las operaciones del PPCR (PPCR/SC.12/3) abarca el período comprendido entre el 15 de septiembre de 2012 y el 15 de marzo de 2013. En él se destacan tres enseñanzas estratégicas que surgen del PPCR, incluidas las siguientes:

- a) *La importante función de las inversiones del PPCR para mejorar los datos sobre el clima y los servicios de información hidrometeorológica:* Todos los programas estratégicos sobre capacidad de adaptación al cambio climático ratificados incluyen inversiones para fortalecer los datos sobre el clima y los servicios de información hidrometeorológica, ya sea como proyectos independientes o como componentes de proyectos o programas de asistencia técnica o inversión y todos los BMD están respaldando uno o más de estos proyectos.

- b) *La desaceleración de la presentación de proyectos y programas del PPCR al Subcomité del PPCR para la aprobación de su financiamiento:* El 92% de los proyectos y programas que aún están en preparación presentan atrasos en el cronograma para poder dar cumplimiento a los plazos acordados, lo que indica que una parte importante de los proyectos y programas restantes de la cartera de proyectos del PPCR encaran problemas de preparación de proyectos. De acuerdo con el planteamiento acordado de gestión de la cartera de proyectos en tramitación del SCF, en caso de que no se haya cumplido con la aprobación de financiamiento del PPCR para todos los proyectos y programas dentro de los 24 meses de la fecha de ratificación del programa estratégico sobre capacidad de adaptación al cambio climático, el país y los BMD deberán proporcionar una actualización o revisión de dicho programa.
- c) *Los desafíos y las oportunidades vinculados con el seguimiento de resultados en el PPCR:* Los BMD han identificado una variedad de desafíos relacionados con la factibilidad de cumplir con los plazos acordados del programa de seguimiento y presentación de informes del PPCR.

Aprobaciones

24. Al 15 de marzo de 2013, el Subcomité del PPCR ha aprobado financiamiento para 26 proyectos y programas por un total de US\$415 millones en recursos del PPCR (US\$270 millones en donaciones y US\$145 millones en créditos con intereses de casi el 0%). Se espera que estos recursos movilicen un total de US\$512 millones de cofinanciamiento (relación 1:1,23).

25. Al 15 de marzo de 2013, el Subcomité del PPCR ha aprobado, en total, US\$16,38 millones de financiamiento del PPCR para la preparación de proyectos. Desde el 15 de septiembre de 2012, dicho subcomité ha aprobado, al momento de la ratificación del programa estratégico sobre capacidad de adaptación al cambio climático, tres donaciones para la preparación de proyectos por un total de US\$1,39 millones, a saber:

- a) Caribe, Dominica: Proyecto para reducir la vulnerabilidad a los desastres naturales, US\$240 000.
- b) Pacífico Sur, Papua Nueva Guinea: Creación de Comunidades e Infraestructura con Capacidad de Adaptación al Cambio Climático; Hacer Frente a los Riesgos que Plantea el Cambio Climático para la Seguridad Alimentaria, US\$750 000.
- c) Yemen: Plan Piloto para Aumentar la Capacidad de Adaptación de las Comunidades Rurales al Cambio Climático en Yemen, US\$400 000.

Reserva para el sector privado

26. En febrero de 2013 se aprobaron los procedimientos para la asignación de recursos del PPCR conforme a criterios competitivos a partir de una reserva, con el fin de mejorar la participación del sector privado en el PPCR. Los BMD están colaborando con posibles clientes

para preparar propuestas de proyectos y programas. Actualmente los países contribuyentes y receptores del PPCR están proponiendo candidaturas de expertos. El grupo de expertos examinará, en septiembre de 2013, todas las notas conceptuales presentadas a fin de preparar una lista prioritaria de ideas recomendadas para su financiamiento para el examen del Subcomité del PPCR.

IV. PROGRAMA PARA EL AUMENTO DEL APROVECHAMIENTO DE FUENTES RENOVABLES DE ENERGÍA EN LOS PAÍSES DE INGRESO BAJO

Programación de los países piloto del SREP y ratificación de los planes de inversión

27. Con la aceptación de Liberia en febrero de 2013 como el país piloto más reciente, el SREP cuenta ahora con ocho países piloto. Hasta la fecha, el subcomité ha ratificado los planes de inversión de seis de ellos (Etiopía, Honduras, Kenya, Maldivas, Malí y Nepal), con una asignación total de US\$240 millones en financiamiento del SREP. El plan aprobado más recientemente (para Maldivas) fue ratificado en la última reunión del subcomité, celebrada en octubre de 2012. Cuatro de los planes (Honduras, Kenya, Malí y Nepal) ratificados en 2011 deberán ser objeto de una actualización o revisión si no se aprueba el financiamiento de todos los proyectos propuestos dentro de los dos años de la fecha de ratificación.

28. En Tanzania y Liberia, las actividades de programación ya están bien avanzadas. Los BMD realizaron una misión técnica a Tanzania del 14 al 23 de enero de 2013, y también se realizó una misión conjunta del 18 al 22 de marzo de 2013. Según los informes de terminación de las misiones, se ha llegado a un acuerdo acerca de los sectores prioritarios que recibirán apoyo del SREP, incluido el aprovechamiento de la energía geotérmica y la electrificación de las zonas rurales. Tanzania tiene previsto presentar su plan de inversión al subcomité para su ratificación en junio de 2013.

29. El Banco Africano de Desarrollo y el Grupo del Banco Mundial realizaron una misión técnica a Liberia del 4 al 15 de febrero de 2013, y se ha programado una misión conjunta para mayo de 2013. Liberia prevé presentar su plan de inversión al subcomité para su ratificación en su reunión de noviembre de 2013.

Aprobaciones

Proyectos

30. Al 15 de marzo de 2013, el Subcomité del SREP ha aprobado financiamiento para cuatro proyectos y programas por un total de US\$45,9 millones en recursos del SREP (US\$26,5 millones en donaciones y US\$19,4 millones en créditos con intereses de casi el 0%). Se espera que estos recursos movilicen un total de US\$580 millones de cofinanciamiento (relación 1:10).

Donaciones para la preparación de proyectos

31. Al 15 de marzo de 2013, el Subcomité del SREP ha aprobado, en total, US\$9,7 millones de financiamiento del SREP para la preparación de proyectos. Desde octubre de 2012, dicho subcomité ha aprobado tres donaciones para la preparación de proyectos por un total de US\$1,82 millones, a saber:

- a) Nepal: Proyecto de Conversión de Desechos en Energía, US\$120 000.
- b) Maldivas: Inversiones Aceleradas Sostenibles del Sector Privado en el Programa de Energía Renovable (ASPIRE), US\$1 millón.
- c) Maldivas: Proyecto relativo a la Preparación de las Islas Periféricas para un Programa de Desarrollo Energético Sostenible (POISED), US\$700 000.

Donaciones para la preparación de planes de inversión

32. Al 15 de marzo de 2013, el Comité de los BMD ha aprobado un total de US\$2,37 millones en financiamiento del SREP para prestar apoyo a ocho países piloto y en reserva del SREP para preparar planes de inversión.

V. RESUMEN DE APROBACIONES DEL SCF

33. En el siguiente cuadro se muestran los porcentajes de aprobación de proyectos y el financiamiento para cada programa específico del SCF.

APROBACIONES: Cantidad de proyectos/financiamiento basado en programas estratégicos o planes de inversión ratificados (al 15 de marzo de 2013, en millones de US\$)						
Programa	Cantidad de proyectos	Proyectos aprobados	Porcentaje de proyectos aprobados	Programas estratégicos/planes de inversión ratificados	Asignaciones aprobadas^{1/}	Porcentaje de aprobaciones de financiamiento
PPCR	62	26	41,94%	935,0	415,1	44,4%
FIP	20	3	15,00%	370,0	67,5	18,2%
SREP	23	4	17,39%	241,1	57,9	24,0%
TOTAL DEL SCF	105	33	31,43%	1.546,1	540,5	35,0%

^{1/} Incluye donaciones para la preparación de proyectos y donaciones para la preparación de planes de inversión (SREP).

VI. PROGRAMA MUNDIAL DE APOYO

Gestión de conocimientos en el SCF

34. El 15 de marzo de 2013 se publicó un informe y se pusieron en circulación y se distribuyeron a los interesados en los CIF y asociados externos varios vídeos sobre el tema de la colaboración de REDD-plus en los países piloto del FIP. En adelante, la Unidad Administrativa de los CIF, con la colaboración de los BMD, ha identificado prioridades estratégicas de aprendizaje en cada uno de los programas del SCF para el próximo ejercicio. Estas prioridades se

abordarán en colaboración a través de las reuniones de los países piloto y de la ampliación de los eventos en línea, incluidos seminarios virtuales. Las reuniones de los países piloto del PPCR y el SREP se celebrarán a principios y fines de mayo de 2013, respectivamente, y se está planeando la realización, en agosto de 2013, de una reunión temática sobre los servicios de información hidrometeorológica para los países y regiones comprendidos en el PPCR. Se ha programado provisionalmente la realización de una reunión de países piloto del FIP en octubre de 2013.